



П Р И К А З

от «26» октября 2017 года

№ 0290 / 01-04

г. Ижевск

Об утверждении Перечня показателей и Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики

В соответствии с основными направлениями разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р «Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности» и распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 7 сентября 2017 г. № 1167-р «О разработке системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора)», приказываю:

1. Утвердить прилагаемые:

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики;

Порядок оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики;

Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики и её использования в процессе стратегического и текущего планирования надзорной деятельности, в том числе при формировании планов

контрольно-надзорных мероприятий, и обеспечения свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности.

2. Отделу контроля в области сохранности автомобильных дорог осуществлять мониторинг и проводить анализ результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, информацию о результативности и эффективности деятельности при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики размещать на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 30 января следующего года.

3. Опубликовать настоящий приказ на официальном сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исполняющий обязанности министра
транспорта и дорожного
хозяйства Удмуртской Республики



А.В.Горбачёв

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства транспорта и
дорожного хозяйства
Удмуртской Республики
от 26.10.2017 № 0290/01-04

Перечень
показателей оценки результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности при осуществлении
регионального государственного надзора за обеспечением сохранности
автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на
территории Удмуртской Республики

Индекс	Наименование показателя Ключевые показатели
А	Показатели результативности, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения причиняемого объектами надзора вреда (ущерба) автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики
А.1.1	Удельный вес погибших при дорожно-транспортных происшествиях (далее - ДТП), произошедших по причине недостатков в содержании автодорог
А.1.2	Удельный вес травмированных при ДТП, произошедших по причине недостатков в содержании автодорог
А.2	Материальный ущерб, причиненный автодорогам и дорожным сооружениями в результате ДТП по отношению к прошлому году
Б	Показатели эффективности, характеризующие уровень достижения общественно значимых результатов снижения общественно опасных последствий с учетом задействованных трудовых, материальных и финансовых ресурсов для обеспечения контрольно-надзорных мероприятий
Б.1	Эффективность регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики, осуществляемого Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики

Показатель рассчитывается по следующей формуле:

$$(\Delta U_T + \Delta P_T) / (U_{T-1} + P_{T-1}) \times 100\% = \%, \text{ где:}$$

ΔU_T - разница между причиненным ущербом в предшествующем периоде (Т-1) и причиненным ущербом в текущем периоде (Т) (млн. руб.);

ΔP_T - разница между расходами на исполнение полномочий в предшествующем периоде (Т-1) и расходами на исполнение полномочий в текущем периоде (Т) (млн. руб.);

U_{T-1} - причиненный ущерб в предшествующем периоде (Т-1) (млн. руб.);

P_{T-1} - расходы на исполнение полномочий (фонд заработной платы с учетом начислений, командировочных расходов работников отдела контроля в области сохранности автомобильных дорог) в предшествующем периоде (Т-1) (млн. руб.).

Индикативные показатели
Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты
надзорной деятельности

В

Индикативные показатели, характеризующие объем задействованных
трудовых, материальных и финансовых ресурсов

В.1

В.1.1 Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджета Удмуртской Республики на выполнение функций по региональному государственному надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики, а именно: фонд оплаты труда с учетом начислений, командировочных расходов, расходов на проведение лабораторных анализов (исследований), накладных расходов, прочих расходов по отношению к прошлому году

В.1.2 Количество штатных единиц, всего

В.1.3 Количество штатных единиц, осуществляющих функции регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики

В.1.3.1 Количество штатных единиц из числа указанных в рамках показателя В.1.3, прошедших в течение последних 3 лет программы обучения или повышения квалификации

В.1.4 Общее количество поднадзорных объектов, включенных в план проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц при осуществлении регионального государственного надзора Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики

В.1.5 Общее количество надзорных мероприятий в отношении поднадзорных объектов на одного сотрудника, осуществляющего функции надзора

В.2 **Индикативные показатели, характеризующие непосредственное состояние поднадзорной сферы**

В.2.1 Количество людей, погибших при ДТП, произошедших по причине недостатков в содержании автодорог

В.2.2 Количество людей, травмированных при ДТП, произошедших по причине недостатков в содержании автодорог

В.3 **Индикативные показатели, характеризующие качество проводимых мероприятий в части их направленности на предотвращение максимального объема потенциального вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

В.3.1 Количество объектов, допустивших нарушения, выявленные в результате проведения надзорных мероприятий

В.3.2 Количество объектов, в которых были полностью устранены нарушения, выявленные в результате проведения надзорных мероприятий

В.4

Индикативные показатели, характеризующие количественные
параметры проведенных мероприятий

В.4.1

Проверки

- V.4.1.1 Общее количество проверок
- V.4.1.1.1 Общее количество плановых проверок
- V.4.1.1.2 Количество внеплановых проверок по контролю за исполнением предписаний об устранении выявленных нарушений
- V.4.1.1.3 Количество внеплановых проверок на основании приказов Министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики, изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, требованием органов прокуратуры, по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации, проведенных на поднадзорных объектах.
- V.4.1.2 Количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений
- V.4.1.3 Общее количество выявленных нарушений по выданным предписаниям
- V.4.1.4 Количество нарушений, устранённых в порядке исполнения выданных предписаний
- V.4.1.5 Количество административных протоколов, составленных по ст.19.5 КоАП РФ за невыполнение выданных предписаний
- V.4.6 Производство по делам об административных правонарушениях**
- V.4.6.1 Общая сумма наложенных судебными инстанциями по административным протоколам административных штрафов
- V.4.6.2 Количество решений судебных инстанций о дисквалификации должностных лиц
- V.4.6.3 Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов, наложенных по итогам рассмотрения административных протоколов
- V.4.6.4 Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов
- V.4.6.5 Средний размер наложенного административного штрафа по отношению к прошлому году

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства транспорта и
дорожного хозяйства
Удмуртской Республики
от 26.10.2017 № 0290/01-04

Методика
оценки результативности и эффективности
контрольно-надзорной деятельности при осуществлении
регионального государственного надзора за обеспечением сохранности
автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на
территории Удмуртской Республики

1. Настоящая методика применяется Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее - Министерство) с целью проведения оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики в целях оптимизации и повышения качества контрольно-надзорной функции.

2. Основной целью надзорной деятельности за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики является возможность снижения рисков (вероятности) причинения вреда имуществу Удмуртской Республики (автомобильным дорогам общего пользования), недопущение снижения уровня безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования Удмуртской Республики по причине их ненормативного состояния.

3. К задачам контрольно-надзорной деятельности за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики относятся достижение социально-значимых результатов, ориентированных на рациональное распределение трудовых, материальных и финансовых ресурсов, используемых при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики, сокращение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов, прямо или косвенно вызванных контрольно-надзорной деятельностью, а также минимизацию неоправданного вмешательства в деятельность подконтрольных субъектов.

4. Обобщенные показатели оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской

Республики готовятся отделом контроля в области сохранности автодорог с использованием имеющихся баз данных учета контрольно-надзорных мероприятий и их результатов.

5. Мониторинг и анализ информации для формирования показателей с индексами А осуществляет отдел ремонта и содержания автомобильных дорог Министерства.

6. Мониторинг и анализ информации для формирования показателей с индексами Б, В.1.1 осуществляет управление финансов, бухгалтерского учета, аудита и контроля Министерства.

7. Мониторинг и анализ информации для формирования показателей с индексами В.1.2, В.1.3, В.1.3.1 осуществляет отдел правового регулирования и кадровой работы Министерства.

8. Показатели А.1.1, А.1.2, В.1.2., В.1.3, В.1.3.1, В.1.4, В.1.5, В.2.1, В.2.2, В.3.1, В.3.2, В.4.1.1, В.4.1.1.1, В.4.1.1.2, В.4.1.1.3, В.4.1.2, В.4.1.3, В.4.1.4, В.4.1.5, В.4.6.2 исчисляются в количественном выражении.

9. Показатели А.2, В.1.1, В.4.6.5 исчисляются в процентном выражении по отношению к прошлому году.

10. Показатели В.4.6.1, В.4.6.3, В.4.6.5 исчисляются в денежном выражении (в рублях).

11. Снижение значений показателя Б.1 отражает повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

12. Показатель В.4.6.4 исчисляется в процентном соотношении.

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства транспорта и
дорожного хозяйства
Удмуртской Республики
от 26.10.2017 № 0290/01-04

Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики и её использования в процессе стратегического и текущего планирования надзорной деятельности, в том числе при формировании планов контрольно-надзорных мероприятий, и обеспечения свободного доступа к информации о результатах контрольно-надзорной деятельности.

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (протокол заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7) с целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

1.2. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности осуществляется специалистами Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики (далее - Министерство), осуществляющими полномочия по надзору за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения на территории Удмуртской Республики.

1.3. Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов Удмуртской Республики и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований;
повышение уровня технического состояния автомобильных дорог общего пользования Удмуртской Республики за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных надзорных функций.

1.4. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения обязательных требований в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

1.5. Обобщение и анализ правоприменительной практики проводятся на системной основе, их результаты (далее - Обзор практики) утверждаются приказом Министерства и размещаются в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства.

1.6. Размещение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» осуществляется один раз в год (до 30 января года, следующего за отчетным).

II. Направления обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

2.1. Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности формируется по двум основным направлениям:

правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в сфере надзора за обеспечением

сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

правоприменительная практика соблюдения обязательных требований в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

2.2. В рамках работы с правоприменительной практикой организации и проведения государственного надзора обобщаются вопросы применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного надзора, в том числе с учетом особенностей организации и осуществления государственного надзора в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

В рамках обобщения и анализа правоприменительной практики государственного надзора в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения излагаются следующие вопросы:

составления ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры;

использования оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;

разработки и издания приказов о проведении проверок, их содержания;

выбора способа проведения проверки (документарной или выездной проверки);

исчисления и соблюдения сроков проведения проверки;

соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

оформления результатов проверки и принятия мер по ее результатам;

организации и проведения иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

работы с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемому законом имуществу;

привлечения юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного надзора;

оценки тяжести нарушений обязательных требований и выбора ответственности, к которой привлекается виновное лицо;

подготовки предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

2.3. В рамках работы с правоприменительной практикой соблюдения обязательных требований в сфере надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения

излагаются вопросы соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, оговариваемых техническими требованиями и условиями при прокладке, переносе или переустройстве инженерных коммуникаций, их эксплуатации в границах полосы отвода автомобильной дороги, строительстве, реконструкции являющихся сооружениями пересечений автомобильной дороги с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильной дороги к другой автомобильной дороге, типичные нарушения этих технических требований и условий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и меры, принимаемые по результатам проверок.

В рамках данного направления излагается следующее: соблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

типичные нарушения обязательных требований в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения;

причины, способствующие нарушению обязательных требований;

меры, принимаемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в связи с выявлением типичных нарушений обязательных требований;

организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований;

наличие рассогласованности обязательных требований в различных правовых актах;

предложения по совершенствованию законодательства в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

2.4. В качестве источников сведений для обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения используются:

результаты проверок и иных мероприятий по надзору, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в административном порядке;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Министерства;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований;

результаты опросов (в том числе проводимых в сети Интернет) подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения

обязательных требований, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности;

результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

разъяснения, полученные Министерством от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

III. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

3.1. Организация работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности обеспечивается отделом контроля в области сохранности автомобильных дорог Министерства.

3.2. Для координации работы создается постоянная рабочая группа по обобщению и анализу правоприменительной практики (далее - Рабочая группа).

3.3. Отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог в срок до 01 октября отчетного года готовит проект плана Обзора практики с перечислением приоритетных вопросов правоприменительной практики организации и проведения государственного надзора и правоприменительной практики соблюдения обязательных требований.

3.4. Проект плана Обзора практики направляется для рассмотрения в структурные подразделения Министерства. Поступившие замечания и предложения рассматриваются на Рабочей группе для принятия решения об их учете в проекте плана Обзора практики.

3.5. Одобренный Рабочей группой план Обзора практики рассылается в структурные подразделения Министерства для представления предложений и материалов.

3.6. На основе обобщения и анализа поступивших предложений и материалов отдел контроля в области сохранности автомобильных дорог готовит проект Обзора практики с указанием вопросов, по которым поступили материалы о различной практике их применения.

3.7. Проект Обзора практики размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с указанием способа подачи предложений, а также направляется для рассмотрения в структурные подразделения Министерства.

Срок рассмотрения и подачи предложений по проекту Обзора практики составляет 25 рабочих дней со дня размещения проекта Обзора практики в сети «Интернет». В указанный период Министерством могут проводиться иные мероприятия, направленные на поиск оптимального решения по вопросам, по которым имеется различная практика их применения.

3.8. При выявлении в ходе обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных

функций, недостаточно ясных и взаимно согласованных обязательных требований, поступлении предложений по совершенствованию законодательства указанные вопросы подлежат рассмотрению Рабочей группой с целью подготовки предложений по устранению устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций, предложений по совершенствованию законодательства. Предложения докладываются министру транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики и направляются им в органы государственной власти, наделенные компетенцией по принятию решений в соответствующей сфере.

3.9. В проект Обзора практики включаются рекомендации по организации работы структурных подразделений Министерства в целях совершенствования правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.

Наряду с проектом Обзора практики могут быть подготовлены предложения по установлению обязательных для выполнения структурными подразделениями Министерства указаний по порядку единообразного применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) и обязательных требований.

3.10. Доработанный по итогам обсуждения проект Обзора практики, а также предложения по установлению обязательных для выполнения структурными подразделениями Министерства указаний представляются для утверждения приказом Министерства.

3.11. Приказ Министерства направляется для руководства в структурные подразделения Министерства, а также размещается на его официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.12. Обзор практики используется при обеспечении информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в том числе путем проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации, на коллегиях Министерства и иными способами по решению министра транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики.